

Nefndasvið Alþingis
Efnahags- og skattanefnd
b/t Eiríks Áka Eggertssona
nefndarritara
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík, 8. desember 2010.

Efni: Frumvarp til laga um breytingu á lögum um vörugjöld af ökutækjum, eldsneyti o.fl., lögum um bifreiðagjald og lögum um olíugjald og kílómetragjald. (197. mál)

Viðskiptaráð þakkar nefndinni fyrir það tækifæri að fá að veita umsögn um ofangreint frumvarp sem felur í sér kerfisbreytingu á skattlagningu ökutækja .

Ofangreint frumvarp hefur í för með sér kerfisbreytingu á skattlagningu ökutækja þannig að miðað verði við útblástur bifreiða í stað vélstærðar eins og nú er gert. Ekki verður hér farið yfir tæknilegar breytingar sem frumvarpið hefur í för með sér eða ítarleg umfjöllun. Hins vegar verður stiklað á stóru yfir tilgang og áhrif frumvarpsins.

Sú hugsun sem er að baki helstu breytingum frumvarpsins eru af jákvæðu meiddi. Því er ætlað að draga úr losun gróðurhúsalofttegunda út í andrúmsloftið með því að skilgreina tollflokkun og gjaldflokkun bifreiða út frá losun þeirra og þannig að hvetja til kaupa á bifreiðum sem hafa minni losun. Tilgangur lagabreytinganna samkvæmt greinargerð með frumvarpinu er m.a. að hvetja til notkunar vistvænna ökutækja, minnkunar á losun gróðurhúsalofttegunda og aukin notkun innlenda orkugjafa. Tilgangurinn er góðra gjalda verður og jákvætt skref, sérstaklega í ljósi þess að nauðsynlegt er að draga úr losun gróðurhúsalofttegundum enda hluti af þeirri alþjóðlegu skuldbindingu sem Ísland hefur tekist á hendur.

Það verður þó að gagnrýna þá framsetningu og aðferðarfræði sem kynnt er í ofangreindu frumvarpi. Vinna sem byrjaði út frá umhverfissjónarmiðum virðist hafa endað með áherslu á tekjuöflunarstofn. Með því að einblína um of á tekjuöflunarhlið skattlagningar en ekki á þann hvata til minnkunar í losun sem hóflegur skattur hefur í för með sér missir frumvarpið að hluta marks sem sá hvati sem því var ætlað að vera.

Augljóst er að einstakir hópar samfélagsins fara verr út úr breytingum á lögnum en aðrir. Helst ber hér að nefna fólk sem býr á landsbyggðinni og þar af leiðandi við harðgerðari aðstæður en þeir sem búa í þéttbýliskjörnum. Þeir sem búa í dreifbýli þurfa að reiða sig á öflugri og bíla, sem hafa í för með sér aukinn útblástur. Grunnþarfir þessa samfélagshóps er annar en sá sem býr í þéttbýli en ekki er tekið tillit til þess í ofangreindu frumvarpi. Nefndin er því hvött til að hafa þau sjónarmið einnig að leiðarljósi við umfjöllun hennar á frumvarpinu.

Annar hópur sem verður illa úti vegna fyrirhugaðra breytinga er ferðaþjónustan, og þá sérstaklega einstaklingsmiðuð ferðaþjónusta. Ofangreint frumvarp felur í sér ákveðnar undanþágur vegna hópbifreiða sem eru fyrir 10 manns eða fleiri. Hins vegar virðist ekki vera gert ráð fyrir þeirri ferðaþjónustu sem byggir á minni hópum eða einstaklingum. Fyrir slíka ferðamennsku er oft um að ræða öfluga bíla, t.d. fjórhjóladrifna jeppa, þar sem ferðast er með ferðamenn um harðgerð svæði eins og t.d. jökla og hálendið. Þessi tegund af ferðaþjónustu skilar miklu í ríkiskassann enda er hér oftast um að ræða hóp ferðamanna sem eyðir meiru en þeir sem koma í skipulögðum hópferðum.

Mikilvægt er að taka tillit til jafn öflugrar atvinnugreinar og ferðaþjónustan er við endurskoðun laga sem þessara. Nú þegar hefur umhverfi ferðaþjónustu fengið á sig stóra skelli, t.d. hækkun flugvallaskatta,

hækkandi bensínverð og náttúruhamfarir. Hafa verður það í huga þegar innleiddar eru breytingar sem hafa neikvæð áhrif á greinina.

Viðskiptaráð Íslands leggur til að frumvarpið nái fram að ganga að teknu tilliti til meðfylgjandi athugasemda.

Virðingarfyllst,



Þórdís Bjarnadóttir
Lögfræðingur
Viðskiptaráð Íslands