



Nefndasvið Alþingis
Sjávarútvegs- og landbúnaðarnefnd
b/t Benedikts S. Benediktssonar
nefndarritari
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík, 8. desember 2010.

Efni: Frumvarp til laga um skeldýrarækt. (201. mál)

Viðskiptaráð þakkar nefndinni fyrir það tækifæri að fá að veita umsögn um ofangreint frumvarp sem felur í sér innleiðingu reglna um skerdýrarækt.

Með aukinni sókn í skeldýrarækt er eðlilegt að því sé fylgt eftir með tilheyrandi regluverki þar sem fyrra regluverk dugði ekki til, enda var hún felld undir [lög um fiskeldi nr. 71/2008](#). Heilt á litið er framlagt frumvarp gott og virðist vera í samræmi við annað regluverk á þessu sviði, verður þó að gera athugasemdir við nokkur atriði frumvarpsins.

Frumvarpið er sett fram til að skýra ákvæðna lagaóvissu sem ríkti í kringum skeldýrarækt þar sem reglur á því sviði skorti. Frumvarpið hefur hins vegar þann ágalla að ákvæði þess eru ekki skilmerkilega sett fram og eru á köflum frekar torlesin. Með því að setja ákvæði frumvarpsins skýrar upp og hafa styttri og hnitmiðaðri ákvæði, í stað lengri ákvæða með mörgum málsgreinum sem taka á ólíkum hlutum, mætti gera frumvarpið mun skýrar og auðveldara til lesningar og um leið framkvæmdar. Aðrar athugasemdir vegna frumvarpsins snúa að mestu leyti að orðanotkun og áherslum í frumvarpinu.

Undirrituð fagnar þeirri breytingu sem hefur verið gerð á 6. gr. frumvarpsins. Í umsögn um ofangreint frumvarp þegar það var lagt fram á síðasta löggjafarþingi var athugasemd gerð við að aðeins var heimild fyrir ráðherra að leita umsagnar vegna staðbundins banns við starfsemi en ekki skylda. Í því frumvarpi sem hér liggur fyrir hefur verið ráðin bót á þessu og mæli ákvæðið nú fyrir um skyldu ráðherra til að leita umsagnar aðila og hefur umsagnaraðilum einnig verið fjölgað.

Í 8. gr. frumvarpsins er gerð sú krafa að áður en rekstrarleyfi er gefið skuli leyfishafi eða umsækjandi láta fara fram heilnæmiskönnun. Slík könnun skal þó skipulögð og framkvæmd af Matvælastofnun en greidd af leyfishafa eða umsækjanda, skal hún fara fram í samræmi við ákvæði laga og stjórnvaldsreglna. Ekki eru sérstök lagaákvæði eða reglur í gildi um framkvæmd slíkrar könnunar eða umfang hennar svo undirrituð hafi orðið vör við. Eðlilegt væri að samhliða ákvæðinu yrðu sett viðmið fyrir framkvæmd slíkrar könnunar. Skipulag og framkvæmd er að öllu leyti í höndum Matvælastofnunar og hefur greiðandi því ekkert um umfang eða framkvæmd að segja. Eðlilegt er að leyfishafi eða umsækjandi beri kostnað af slíkri könnun, en að fyrirfram ákveðin viðmið ráði skipulagi og framkvæmd en hún sé ekki matskennd hverju sinni. Að öðrum kosti mætti t.d. slík könnun fara fram á vegum leyfishafa eða umsækjanda sjálfra, líkt og umhverfismat, og lágmarkskröfur um efni hennar settar fram og svo skipulagt og framkvæmt af leyfishafa eða umsækjanda. Ekki er gert ráð fyrir í ákvæði frumvarpsins um reglugerðaheimild ráðherra í 17. gr. að sett sé reglugerð um framkvæmd slíkra heilnæmiskönnana, væri hugsanlega hægt að gera ráð fyrir fyrirmælum um framkvæmd hennar með þeim hætti.

Í 15. gr. frumvarpsins er kveðið á um gjaldtökuheimild vegna leyfisveitinga og eftirlits. Gert er ráð fyrir heimild ráðherra til að setja í reglugerð gjaldskrá vegna eftirlits og fyrir máli um hvernig því skuli háttar. Hins vegar kemur ekki fram hvernig skuli háttað gjaldtöku vegna leyfisveitinga með öðrum hætti en að hún skuli endurspegla raunkostnað. Í þessu felst ákveðin óvissa fyrir leyfishafa og umsækjendur. Eðlilega getur verið verulegur kostnaðarmunur á einstökum leyfum og eftirliti og getur því verið þörf á svigrúmi til gjaldtöku en ekki eitt fast gjald. Eins mætti fara með gjaldtöku vegna leyfisveitinga og eftirlits, þ.e. með útgáfu gjaldskrár, með því má draga úr kostnaðarlegri óvissu fyrir umsækjendur og leyfishafa.

Viðskiptaráð leggur til að frumvarpið nái fram að ganga að teknu tilliti til ofangreindra athugasemda.

Virðingarfyllst,



Þórdís Bjarnadóttir
Lögfræðingur
Viðskiptaráð Íslands